

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21 декабря 2023 года
г.Красногорск
дело №2-9532/23

Красногорский городской суд Московской области в составе:
председательствующего судьи Зотовой С.В.,
при помощнике судьи Зыбиной А.Д.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Фроловой Светланы Владимировны к Министерству социального развития Московской области, 3-е лицо: Министерство финансов и экономики Московской области, о признании решения незаконным, о взыскании денежных средств,

УСТАНОВИЛ:

Фролова С.В. обратилась в суд с указанным выше иском, указав в обоснование, что она является законным представителем (матерью) несовершеннолетнего ребенка-инвалида Фролова Марка Андреевича (08.09.2018 года рождения). Истец и ее сын являются гражданами Российской Федерации, имеют постоянную регистрацию в г.Ульяновск, с 2018 года по настоящее время проживают в Московской области по адресу: Московская область, Одинцовский район, с.Юдино, дом 92.

Истец указала, что ребенок с 2020 года прикреплен к Перхушковскому поликлиническому отделению ГБУЗ МО «Одинцовской областной больницы», а также наблюдается в КГ Папино г.Москвы, получает пенсию по инвалидности на территории Московской области.

Министерством здравоохранения Московской области от 21.03.2023 ребенку было выдано направление №305/88 к месту лечения для получения медицинской помощи в ФГБУ «Евпаторский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Минобороны России, на имя истца и имя ребенка был выдан талон №2 получения специальных талонов (именных направлений) к месту лечения для получения медицинской помощи.

Истец также указала, что льгота по предоставлению специальных талонов до места лечения и обратно, в том числе компенсация за приобретение таких билетов, относится к федеральной льготе. Однако, обратившись к ответчику за получением услуги по предоставлению специальных талонов (и направлений) для проезда к месту лечения (реабилитации) истцом был получен отказ по причине отсутствия у заявителя регистрации по месту жительства в Московской области.

Ссылаясь на то, что ребенка надо было отправлять на лечение, истец вынуждена была самостоятельно приобрести билеты до места лечения и обратно, общая стоимость которых составила 18 682,60 рублей.

По приезду Фролова С.В. посредством РПГУ МО подала документы в адрес ответчика на получение компенсации за самостоятельное приобретение билетов, однако, 26.06.2023 был получен ответ об отказе по причине отсутствия у заявителя регистрации по месту жительства в Московской области.

Указывая на то, что решение об отказе в предоставлении государственной услуги о предоставлении социальных талонов для проезда к месту лечения и обратно является незаконным, истец обратилась в суд, просит признать решение Окружного управления социального развития №2 Министерства социального развития Московской области от 24.04.2023 №99657 незаконным, а также взыскать с ответчика денежную компенсацию за самостоятельное приобретение транспортных документов до места лечения и обратно в размере 18 682,60 рублей.

В судебное заседание представитель истца по доверенности Ярцева И.Н. явилась, исковые требования поддержала, просила их удовлетворить.

Представитель ответчика по доверенности Синиченко Л.В. явилась в судебное заседание, иск не признала по основаниям, изложенным в отзыве на исковое заявление, который приобщен к материалам дела. Указала, что у истца и ее сына отсутствует постоянное место жительства на территории Московской области. Регистрация по месту пребывания не является документом, подтверждающим место жительства гражданина в субъекте РФ. Решение Министерства вынесено в соответствии с нормами действующего законодательства.

Представитель третьего лица Министерство финансов и экономики Московской области в судебное заседание не явился, извещался судом. Суд счел возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившегося участника процесса, поскольку риск неполучения почтовой корреспонденции, направленной по адресу регистрации, в силу положений ст.165.1 ГК РФ несет адресат.

Кроме этого, в соответствии со статьями 14 и 16 Федерального закона от 22.12.2008 №262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» информация о времени и месте рассмотрения дела размещена на сайте Красногорского городского суда.

Ознакомившись с доводами сторон, исследовав и оценив представленные по делу доказательства, суд считает иск подлежащими удовлетворению, учитывая следующее.

Согласно ст.7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых людей, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (ч.ч.1, 2 ст.39 Конституции РФ).

Защита семьи, материнства, отцовства и детства в силу подпункта «ж» ч.1 ст.72 Конституции РФ отнесена к совместному ведению РФ и субъектов РФ.

Базовым нормативно-правовым актом, определяющим общие принципы, содержание и меры государственной поддержки инвалидов, в том числе детей-инвалидов является Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 №181-ФЗ.

В соответствии со ст.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 №181-ФЗ социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В силу п.2 ч.1 ст.6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ "О государственной социальной помощи" бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно является одним из видов государственной социальной помощи детям-инвалидам.

В соответствии с п.5 ст.6.3 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ "О государственной социальной помощи" порядок предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Правилами финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 №864, определен порядок финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе такой услуги как бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, в том числе в отношении детей-инвалидов.

Действие настоящих правил в части финансового обеспечения расходов по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно распространяется на лиц, сопровождающих детей-инвалидов и граждан, имеющих I группу инвалидности (п.3 правил).

Между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Московской области заключено соглашение о передаче Правительству Московской области осуществления части полномочий Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 №2676-р.

В целях реализации указанного выше соглашения Постановлением Правительства Московской области от 26.01.2011 №61/2 был утвержден порядок предоставления отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Действие порядка распространяется на граждан, приравненных федеральным законодательством в части предоставления мер социальной поддержки к гражданам, указанным в ст.6.1 Федерального закона (п.2).

Право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно имеют, в том числе дети-инвалиды (п.п.9 п.4 порядка).

Категории граждан, указанные в п.4 порядка, при наличии права на получение социальной услуги, предусмотренной п.2 ч.1 ст.6.2 Федерального закона, обеспечиваются бесплатным проездом к месту лечения и обратно по путевкам, выданным в соответствии с порядком, по путевкам, предоставленным Министерством здравоохранения Московской области в санаторно-курортные организации, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федерального медико-биологического агентства, а также к месту лечения и обратно при наличии медицинских показаний железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в том числе, на железнодорожном транспорте (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности) (п.31 порядка).

В силу п.32 порядка предоставление бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно осуществляется путем: компенсации стоимости проездных документов (билетов) до места лечения и обратно; предоставления специальных талонов на право бесплатного получения проездных документов (билетов) на поезд дальнего следования (далее - специальные талоны) или направлений на приобретение проездных документов (билетов) на авиационный, автомобильный и водный транспорт (далее - именные направления).

В соответствии с п.41 порядка основанием для отказа в предоставлении специальных талонов (именных направлений) для проезда к месту лечения и обратно является, в том числе отсутствие у заявителя места жительства в Московской области.

В силу п.48 порядка при проезде гражданина за счет собственных средств к месту лечения и обратно ему выплачивается компенсация стоимости проездных документов (билетов) до места лечения и обратно, подтвержденная проездными документами (билетами), в случае, если использовались виды транспорта, указанные в п.31 порядка.

Основанием для отказа в выплате компенсации стоимости проездных документов (билетов) до места лечения и обратно также является отсутствие у заявителя места жительства в Московской области (п.57 порядка).

Согласно п.1 ст.20 ГК РФ место жительства гражданина определяется как место его постоянного или преимущественного проживания.

Право граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ закреплено положениями ч.1 ст.1 Закона РФ от 25.06.1993 №5242-1 «О праве

граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Ограничение права граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ допускается только на основании закона (ч.2 ст.1 Закона РФ от 25.06.1993 №5242-1).

Частью 2 ст.3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 №5242-1 установлено, что граждане РФ обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов РФ.

Абзацем 8 ст.2 Закона РФ от 25.06.1993 №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» установлено, что местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 02.02.1998 № 4-П указал на то, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно ч.2 ст.3 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации» не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными законами и законодательными актами субъектов РФ.

Как установлено судом и материалами дела подтверждается, истец Фролова С.В. является законным представителем (матерью) несовершеннолетнего Фролова Марка Андреевича (08.09.2018г.р.), что подтверждается представленным в материалах дела свидетельством о рождении. Из свидетельства о рождении следует, что местом рождения ребенка является деревня Лапино Одинцовского района Московской области.

Фролов М.А. является ребенком-инвалидом, инвалидность установлена с 18.01.2019, что подтверждается справкой МСЭ-2017 №0788019, выданной Бюро №14 филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Ульяновской области».

Истец и ребенок постоянно зарегистрированы по месту жительства по адресу: г.Ульяновск, ул.Ватутина, дом 50, кв.17, комн.4.

Истец и ребенок зарегистрированы по месту пребывания по адресу: Московская область, Одинцовский район, с.Юдино, дом 92, на срок с 29.03.2022 по 28.03.2024. Указанное обстоятельство подтверждается представленными в материалах дела свидетельствами о регистрации по месту пребывания.

Судом установлено, что Министерством здравоохранения Московской области 21.03.2023 ребенку было выдано направление №305/88 к месту лечения для получения медицинской помощи в ФГБУ «Евпаторский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Минобороны России.

Поликлиническим отделением ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница» Фролову М.А. 21.04.2023 оформлено направление №3, 17.05.2023 - №4 на медицинскую реабилитацию в ФГБУ «Евпаторский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Минобороны России.

ФГБУ «Евпаторский военный детский клинический санаторий имени Е.П. Глинки» Минобороны России уведомлениями №1133/ОМС от 21.03.2023 и №2263/ОМС от 17.05.2023 проинформировало Фролова М.А. через его законного представителя Фролову С.В. о прохождении медицинской реабилитации в названном учреждении в период с 04.05.2023 по 19.05.2023 и с 22.05.2023 по 06.06.2023.

Истец 05.04.2023 посредством РПГУ МО подала заявление на получение государственной услуги – «Обеспечение проездными документами на бесплатный проезд междугородним транспортом к месту лечения и обратно» по категории «ребенок-инвалид» в соответствии с Законом РФ от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Решениями ответчика от 14.04.2023 №93798 и от 24.04.2023 № 99657 истцу было отказано в предоставлении данной услуги по причине отсутствия у заявителя регистрации по месту жительства на территории Московской области.

Таким образом, истцу пришлось приобрести билеты к месту лечения и обратно самостоятельно, что подтверждается кассовым чеком об оплате от 03.04.2023 на сумму 8 492,60 рублей на поезд по маршруту Москва-Евпатория, а также кассовым чеком от 10.05.2023 на сумму 10 190 рублей на поезд по маршруту Симферополь-Москва, общая стоимость билетов составила 18 682,60 рублей.

После возвращения с лечения истцом 23.06.2023 снова через РПГУ МО было подано заявление на получение государственной услуги – «Обеспечение проездными документами на бесплатный проезд междугородним транспортом к месту лечения и обратно» по категории «ребенок-инвалид» в соответствии с Законом РФ от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Решением ответчика от 26.06.2023 №144752 истцу было вновь отказано в предоставлении данной услуги с той же формулировкой причины отказа - отсутствие у заявителя регистрации по месту жительства на территории Московской области.

В ходе судебного разбирательства установлено, что по состоянию на дату подачи заявления в уполномоченный орган и по настоящее время местом жительства несовершеннолетнего ребенка-инвалида Фролова М.А. является жилой дом, расположенный по адресу: Московская область, Одинцовский район, с.Юдино, дом 92, где он проживает вместе с законным представителем Фроловой С.В.

Фролов М.А. прикреплен и обслуживается в Поликлиническом отделении ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница», Министерством здравоохранения Московской области был направлен на медицинскую реабилитацию, по месту постоянной регистрации в г.Ульяновске, пользуется только мерой социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Принимая во внимание вышеизложенное, суд считает, что решение ответчика является незаконным, нарушающим права несовершеннолетнего ребенка-инвалида Фролова М.А., гарантированные государством.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных исковых требований в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление удовлетворить.

Признать незаконным решение Окружного управления социального развития №2 Министерства социального развития Московской области (ОГРН: 1035009553259, ИНН: 7714097791, КПП: 504701001) от 24.04.2023 ЗА №99657.

Взыскать с Окружного управления социального развития №2 Министерства социального развития Московской области (ОГРН: 1035009553259, ИНН: 7714097791, КПП: 504701001) в пользу Фроловой Светланы Владимировны (паспорт: 7321 461877), как законного представителя несовершеннолетнего ребенка-инвалида Фролова Марка Андреевича (08 сентября 2018 года рождения) денежную компенсацию за самостоятельное приобретение транспортных документов до места лечения и обратно в размере 18 682,60 рублей (восемнадцать тысяч шестьсот восемьдесят два рубля 60 копеек).

Решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в Московский областной суд через Красногорский городской суд в течение 1 месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 26 декабря 2023 года.

Федеральный судья: